

Raport de evaluare a impactului măsurilor implementate in cadrul SCAP 2014-2020 Pilonul V – Administrație publică locală



ABREVIERI

UE	Uniunea Europeană
CE	Comisia Europeană
SGG	Secretariatul General al Guvernului
CIAP	Comitet interministerial pentru Acordul de Parteneriat
AM POCA	Autoritatea de Management a Programului Operațional Capacitate Administrativă
MFP	Ministerul Finanțelor Publice
MEN	Ministerul Educației Naționale
MDRAP	Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice
OECD	Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică
ANFP	Agenția Națională a Funcționarilor Publici
INA	Institutul Național de Administrație
CNCISCAP	Comitetul Național pentru Coordonarea Implementării SCAP
SCAP 2014-2020	Strategia pentru Consolidarea Administrației Publice 2014-2020
DCPP	Direcția Coordonare Politici și Priorități
HG	Hotărâre de Guvern
OUG	Ordonanță de Urgență a Guvernului
FSE	Fondul Social European
PO	Program Operațional
SE	Secretariatul tehnic

CUPRINS

1. INTRODUCERE	.....	pag. 5
1.1. Context general	.....	pag. 5
1.2. Proiectul “ÎMBUNĂTĂȚIREA CAPACITĂȚII CNCISCAP DE A COORDONA IMPLEMENTAREA STRATEGIEI PENTRU CONSOLIDAREA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE 2014-2020” - COD SIPOCA 24”	.....	pag. 9
2. Metodologia de realizare a raportului	.....	pag. 12
3. RAPORT PRIVIND PILONUL 5	.....	pag. 14
3.1. Descrierea Pilonului 5	.....	pag. 14
3.2. Măsurile/ submăsurile Pilonului 5	.....	pag. 17
3.3. Concluzii privind impactul măsurilor implementate in cadrul SCAP 2014-2020 pe Pilonul 5	.....	pag. 32



1. INTRODUCERE

1.1. CONTEXT GENERAL

Prin Hotărârea Guvernului nr. 909/2014 a fost aprobată Strategia pentru consolidarea administrației publice 2014-2020 și constituirea Comitetului național pentru coordonarea implementării Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014-2020, ținta fiind ca până în 2020 România să aibă o administrație publică eficientă și receptivă la nevoile societății.

Strategia este un document integrat care are în vedere trei elemente cheie: necesitatea remedierii unor deficiențe structurale în funcționarea administrației publice; recomandările specifice de țară formulate de Comisia Europeană pentru anii 2013 și 2014 cu privire la administrația publică; necesitatea asigurării / pregătirii administrației publice pentru a îndeplini obligațiile asumate la nivel european în ceea ce privește o serie de ținte/obiective stabilite prin Strategia Europa 2020, Strategia pentru o reglementare mai bună.

SCAP 2014-2020 reprezintă condiționalitatea ex-ante în vederea accesării fondurilor europene în perioada 2014–2020 pentru domeniul administrație publică. Programul Operațional Capacitate Administrativă (POCA) 2014-2020 este finanțat din Fondul Social European (FSE), în cadrul obiectivului tematic nr. 11 „Consolidarea capacității instituționale a autorităților publice și a părților interesate și eficiența administrației publice”, iar obiectivele POCA subsumează obiectivele SCAP, proiectele finanțate prin POCA având o contribuție semnificativă la implementarea SCAP.

SCAP 2014 – 2020 și-a asumat următoarele obiective generale și specifice:

OG I. Adaptarea structurii și mandatului administrației la nevoile cetățenilor și la posibilitățile reale de finanțare

- OS I.1. Creșterea gradului de predictibilitate în privința organizării și funcționării instituțiilor de la nivelul administrației publice centrale și a politicilor pe care acestea le gestionează
- OS I.2. Asigurarea cadrului optim pentru repartizarea competențelor între administrația publică centrală și administrația publică locală și exercitarea lor sustenabilă.
- OS I.3. Reorganizarea administrativ-teritorială

OG II. Implementarea unui management performant în administrația publică

- OS II.1. Creșterea coerenței, eficienței, predictibilității și transparenței procesului decizional în administrația publică
- OS II.2. Adaptarea politicilor și sistemului de resurse umane la obiectivele și exigențele unei administrații moderne
- OS II.3. Promovarea eticii și integrității în administrația publică și continuarea măsurilor privind prevenirea și combaterea corupției și sprijinirea implementării recomandărilor aferente formulate în cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare (MCV)
- OS II.4. Soluții IT pentru eficientizarea administrației publice
- OS II.5. Îmbunătățirea proceselor interne la nivelul instituțiilor publice
- OS II.6. Calitate, cercetare și inovare în administrație
- OS II.7. Îmbunătățirea managementului resurselor materiale la nivelul autorităților și instituțiilor publice de la nivel central

OG III. Debirocratizare și simplificare pentru cetățeni, mediul de afaceri și administrație

- OS III.1. Reducerea birocrăției pentru cetățeni
- OS III.2. Reducerea birocrăției pentru mediul de afaceri
- OS III.3. Reducerea birocrăției inter și intra-instituționale

OG IV. Consolidarea capacității administrației publice de a asigura calitatea și accesul la serviciile publice



OS IV.1. Creșterea calității și accesului la serviciile publice prin eficientizarea costurilor și reducerea timpilor de furnizare a serviciilor publice

OS IV.2. Consolidarea capacității financiare a autorităților administrației publice locale

OS IV.3. Dezvoltarea de mecanisme de monitorizare și evaluare a serviciilor publice

Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014 – 2020 (ANEXA nr. 2 la HG nr. 909/2014) a stabilit responsabilități pentru o multitudine de instituții ale administrației publice centrale (ministere, agenții), precum și ale administrației publice locale, inclusiv pentru structurile asociative ale autorităților administrației publice locale. HG nr. 909/2014 a cuprins în ANEXA 3 și Graficul activităților stabilite a se desfășura în perioada 2014 - 2016.

Pe parcursul anilor 2015, 2016 și începutul anului 2017 implementarea măsurilor cuprinse în planul de acțiune ale strategiei, a fost susținută prin dezvoltarea unor proiecte finanțate din fonduri europene. Ca urmare a derulării procedurilor de achiziții publice din cadrul acestor proiecte, o serie de termene de realizare a măsurilor au fost decalate.

Comitetul Național pentru Coordonarea Implementării Strategiei pentru Consolidarea Administrației Publice 2014-2020 (CNCISCAP) a decis actualizarea planului de acțiune al Strategiei după consultarea cu reprezentanții Comisiei Europene, astfel încât măsurile să aibă o încadrare în timp realistă, care să țină cont inclusiv de etapizarea livrabililor din cadrul proiectelor cu finanțare nerambursabilă.

Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014 – 2020 a fost modificat și actualizat prin **Hotărârea nr. 462/30.06.2017 pentru modificarea anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 909/2014 privind aprobarea Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014-2020 și constituirea Comitetului Național pentru Coordonarea Implementării Strategiei pentru Consolidarea Administrației Publice 2014-2020**, și pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 1076/2014 pentru aprobarea Strategiei privind mai buna reglementare 2014-2020.

În vederea coordonării implementării și monitorizării SCAP, prin decizia CNCISCAP, au fost constituite 5 piloni corespunzători Grupurilor de lucru tematice, după cum urmează:



- ➔ **Pilonul 1 – Politici publice și reglementare** – coordonator Secretariatul General la Guvernului;
- ➔ **Pilonul 2 – Debirocratizare și simplificare** - coordonator Secretariatul General la Guvernului;
- ➔ **Pilonul 3 – Resurse umane** - coordonator Secretariatul General la Guvernului;
- ➔ **Pilonul 4 – Managementul calității și serviciile publice** – coordonator Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice;
- ➔ **Pilonul 5 – Administrația publică locală** - coordonator Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

Prezentul raport de analiză are la bază aplicarea mecanismului unitar nou creat, în cadrul unui exercițiu de monitorizare a implementării SCAP 2014-2020.



1.2. PROIECTUL “ÎMBUNĂTĂȚIREA CAPACITĂȚII CNCISCAP DE A COORDONA IMPLEMENTAREA STRATEGIEI PENTRU CONSOLIDAREA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE 2014-2020” - COD SIPOCA 24”

Monitorizarea implementării măsurilor Strategiei este coordonată de CNCISCAP și are la bază un mecanism greoi de raportare ce presupune integrarea mai multor rapoarte într-un document consolidat, dificil de urmărit și lipsit de interactivitate. În mod concret, toate instituțiile responsabile trimit documente de raportare care trebuie centralizate, verificate și integrate. Ca urmare, perioada de timp necesară procesării rapoartelor transmise de instituții este mare, fiind totodată evidențiate multiple necorelări între raportările diverselor instituții pentru același tip de intervenție.

Având în vedere perioada mare și domeniile vaste pe care Strategia le acoperă, precum și faptul că pentru majoritatea măsurilor și acțiunilor există răspundere instituțională multiplă, principala problemă a CNCISCAP este legată de faptul că, în majoritatea cazurilor, se face o monitorizare strict administrativă a aplicării măsurilor, formală de multe ori și foarte puțin participativă, fiind foarte dificil să se evalueze sistematic modul în care acțiunile contribuie, pe termen mediu și lung, la atingerea obiectivelor generale.

În acest context, SGG a elaborat și a obținut finanțare prin POCA pentru proiectul „Îmbunătățirea capacității CNCISCAP de a coordona implementarea Strategiei pentru Consolidarea Administrației Publice 2014-2020” - Cod SIPOCA 24”.

Scopul proiectului îl reprezintă dezvoltarea unui mecanism comun de coordonare inter-instituțională și monitorizare a implementării acțiunilor cuprinse în Strategia pentru Consolidarea Administrației Publice 2014-2020, bazat pe instrumente moderne, unitare, interactive și participative.

Obiectivele specifice ale proiectului sunt:

- îmbunătățirea coordonării interinstituționale între actorii responsabili pentru implementarea Strategiei pentru Consolidarea Administrației Publice 2014-2020;
- creșterea capacității reprezentanților instituțiilor implicate cu privire la metodele moderne de colectare, procesare și raportare a informațiilor / datelor utilizate în monitorizarea implementării SCAP 2014-2020, precum și la comunicarea publică;



- îmbunătățirea comunicării și cooperării între administrația publică și societatea civilă în vederea implementării eficiente a SCAP 2014-2020.

În vederea atingerii obiectivelor propuse, au fost realizate o serie de activități și subactivități menite să conducă la re proiectarea sistemului instituțional și procedural de monitorizare SCAP și la îmbunătățirea comunicării referitoare la Strategie:

Activitatea 1 - Operaționalizarea unui mecanism interactiv de monitorizare și raportare

- Analiza procedurilor actuale de colectare și procesare a informațiilor / datelor utilizate în procesul de monitorizare din instituțiile relevante pentru evaluarea SCAP 2014-2020

Pentru analiza situației actuale, s-au organizat două workshop-uri cu persoane care au atribuții de colectare și procesare a informațiilor / datelor utilizate în procesul de monitorizare din instituțiile relevante pentru evaluarea SCAP 2014-2020, s-au organizat interviuri, au fost aplicate chestionare prin care s-au obținut informațiile primare referitoare la modul de culegere a datelor, procesarea lor, criteriile de comparare, aportul la realizarea rezultatelor, precum și modalitățile de întocmire a rapoartelor.

- Elaborarea unui set de recomandări privind îmbunătățirea procedurilor actuale de colectare și procesare a informațiilor/ datelor utilizate în procesul de monitorizare din instituțiile relevante pentru evaluarea SCAP 2014-2020

- Elaborarea ghidului de operaționalizare a mecanismului unitar, interactiv și participativ de monitorizare a implementării SCAP 2014-2020, document realizat pe baza setului de recomandări, prin care se specifică modul de abordare a fluxului de date primare/ procesare/ comparare/ analiză și eventuale măsuri de corecție aplicabile. Versiunea preliminară a ghidului a fost discutată în cadrul a 2 workshop-uri, cu participarea persoanelor care au atribuții de colectare și procesare a informațiilor/ datelor utilizate în procesul de monitorizare din instituțiile relevante pentru evaluarea SCAP 2014-2020.

- Realizarea unei Platforme IT în care sunt transpuse prevederile ghidului în sistem informatic, ce permite tuturor instituțiilor responsabile cu implementarea acțiunilor strategiei să introducă direct rezultatele referitoare la progresele înregistrate, valorile intermediare calculate ale indicatorilor, sursele datelor utilizate în evaluare. Utilizarea acestei platforme prin care se elimină raportărilor clasice, bazate pe adrese înaintate către CNCISCAP, permite analiza corectitudinii



raportărilor, eliminarea eventualelor neconformități apărute în raportări, cu accent pe măsurile care au ca responsabili mai multe instituții, evaluarea veridicității datelor primare folosite de către fiecare instituție în parte, o centralizare automată, rapidă.

Activitatea 2 - Îmbunătățirea procesului de comunicare administrație publică - stakeholderi, cu privire la progresele înregistrate în implementarea SCAP 2014-2020

- Analiza procedurilor actuale de comunicare a rezultatelor obținute în implementarea SCAP 2014-2020

Pentru analiza situației actuale, s-au organizat două workshop-uri cu persoane care au atribuții de colectare și procesare a informațiilor/ datelor utilizate în procesul de monitorizare din instituțiile relevante pentru evaluarea SCAP 2014-2020, cu accent pe procesul de comunicare a rezultatelor. În cadrul acestor evenimente au fost obținute datele primare referitoare la modul de comunicare a rezultatelor obținute prin implementarea SCAP, atât către celelalte instituții ale administrației publice, cât și către societatea civilă.

- Elaborarea unei strategii de comunicare aferente implementării SCAP 2014-2020

În cadrul acestei subactivități, a fost dezvoltată o Strategie de comunicare având ca scop creșterea gradului de conștientizare a importanței implementării eficiente a SCAP la nivelul întregii administrații, a reprezentanților palierului decizional dar și a societății civile.

- Implementarea strategiei de comunicare aferente implementării SCAP 2014-2020

În scopul facilitării comunicării rezultatelor, s-au organizat următoarelor evenimente:

- a) 4 evenimente dedicate comunicării rezultatelor obținute în implementarea SCAP 2014-2020 în patru regiuni de dezvoltare diferite;
- b) 2 sesiuni de instruire, cu reprezentanți ai instituțiilor membre CNCISCAP, cu atribuții în procesul de comunicare a rezultatelor obținute în implementarea SCAP 2014-2020;
- c) o vizită de studiu într-o țară membră UE cu expertiză relevantă în implementarea unor măsuri similare.

2. METODOLOGIA DE REALIZARE A RAPORTULUI

Din punct de vedere metodologic, raportul a fost realizat prin parcurgerea mai multor etape:

Etapa 1 - Pregătirea raportului

În această etapă au avut loc întâlniri între echipa de experți și reprezentanții SGG prin care s-au definitivat instrumentele de lucru și etapele de parcurs:

- definirea contextului analizei și a obiectivelor urmărite prin rapoarte;
- stabilirea exactă a rolurilor echipei de experți și a reprezentanților SGG;
- stabilirea metodelor de abordare, a necesarului de materiale auxiliare (fișe ale măsurilor din SCAP – Anexa 1, fișe ale indicatorilor generali SCAP – Anexa 2 etc.);
- efectuarea unei cercetări preliminare pentru stabilirea necesarului de date;
- stabilirea planului concret de acțiune;
- stabilirea indicatorilor de pornire;
- colectarea de date primare.

Etapa 2 – Analiză și evaluare

Această etapă conține analiza impactului implementării măsurilor finalizată prin cinci rapoarte aferente celor cinci piloni din SCAP, precum și o secțiune dedicată analizei Strategiei în ansamblu:

- culegerea datelor,
- verificarea, sistematizarea și gruparea datelor prin diferite tehnici, inclusiv prin reprezentări grafice,
- interpretarea datelor,
- analiza critică a rezultatelor,
- discutarea punctelor critice cu beneficiarul în vederea punerii de acord cu rezultatele obținute din analiza datelor,
- elaborarea unor recomandări.

Pentru culegerea datelor necesare realizării rapoartelor, echipa de experți a utilizat următoarele metode și tehnici:

- analiza documentelor publice și a celor puse la dispoziție de SGG;



- elaborarea, transmiterea și prelucrarea fișelor privind analiza implementării măsurilor SCAP de către instituțiile responsabile;
- introducerea în platforma IT dezvoltată în cadrul proiectului a rapoartelor de monitorizare SCAP;
- prelucrarea și analiza informațiilor generate prin platforma IT;
- colectarea și prelucrarea (inclusiv) grafică a datelor privind indicatorii generali SCAP;
- interviuri cu reprezentanții SGG și ai altor instituții responsabile de implementarea SCAP (MDRAP, AMPOCA, ANFP, MFP).

3. Evaluarea impactului implementării măsurilor prevăzute în SCAP 2014-2020 pe Pilonul V – Administrație publică locală

3.1. Descrierea Pilonului 5

Pilonul 5 "Administrație publică locală" vizează 3 Obiective generale și 4 Obiective specifice:

OG I. Adaptarea structurii și mandatului administrației publice la nevoile cetățenilor și la posibilitățile reale de finanțare;

OS I.2. Asigurarea cadrului optim pentru realizarea competențelor între administrația publică centrală și administrația publică locală și exercitarea lor sustenabilă

OS I.3. Reorganizarea administrativ-teritorială

OG II. Implementarea unui management performant în administrația publică;

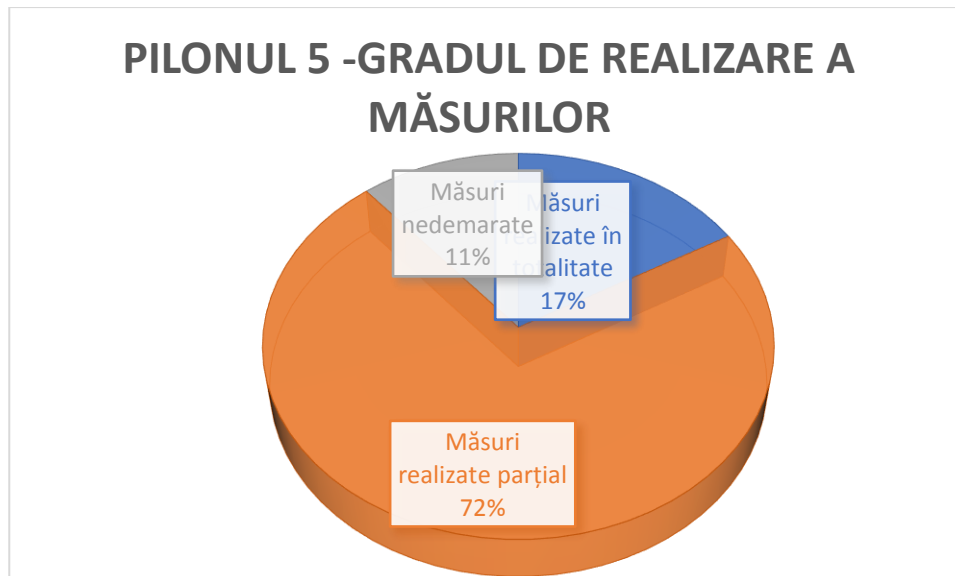
OS II.1. Creșterea coerenței, eficienței predictibilității și transparenței procesului decizional în administrația publică

OG IV. Consolidarea capacității administrației publice de a asigura calitatea și accesul la serviciile publice

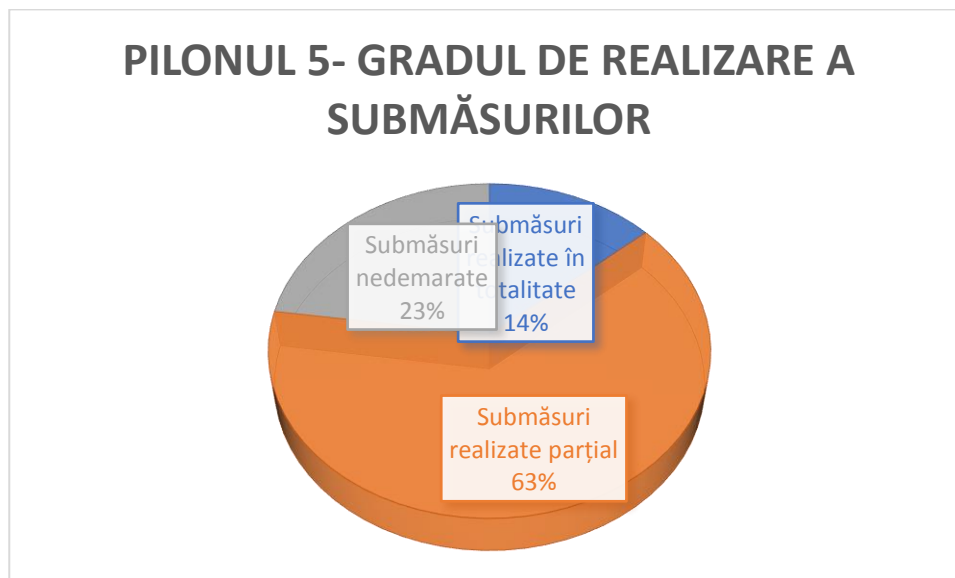
OS IV.2. Consolidarea capacității financiare a autorităților administrației publice locale

Obiectivele generale și Obiectivele specifice se implementează prin 18 măsuri și 6 sub-măsuri.

În urma centralizării rezultatelor aferente celor 18 măsuri, se poate constata faptul că 3 măsuri au fost realizate în integralitate, 13 măsuri au fost realizate parțial sau sunt în curs de realizare în vreme ce 2 dintre măsuri sunt nedemarate.



Măsurile realizate în integralitate reprezintă un procent de 17%, măsurile realizate parțial sau în curs de realizare constituie un procent de 72%, în vreme ce 11 %, este procentul alocat măsurile care în acest moment sunt nedemarate.



Realizarea acestor măsuri, conform informațiilor analizate, este susținută în primul rând prin implementarea proiectului SIPOCA 9 - *Consolidarea cadrului pentru creșterea calității serviciilor publice și pentru sprijinirea dezvoltării la nivel local (SPC)*, precum și prin implementarea programului PNDL I și II, începând cu anul 2013.

Proiectul SIPOCA 9 are ca scop dezvoltarea unui set unitar de instrumente pentru consolidarea capacității administrației publice de a presta / furniza în mod eficient și performant servicii publice de calitate pentru cetățeni și mediul de afaceri și vizează:

- Analiza situației existente din perspectiva serviciilor publice furnizate/prestate de administrația publică,
- Metodologia de elaborare a standardelor de calitate și de cost pentru servicii publice descentralizate dezvoltată și aplicarea acestora în vederea elaborării de propuneri de standarde de calitate și, după caz, de cost, pentru 2 domenii de servicii publice,
- Propuneri de standarde de calitate și, după caz, de cost pentru servicii publice descentralizate,
- Metodologia de evaluare și monitorizare a capacității administrative a unităților administrativ-teritoriale,
- Sistem de monitorizare și evaluare a standardelor de calitate și cost și a capacității administrative a unităților administrativ-teritoriale

Implementarea proiectului SIPOCA 9 - *Consolidarea cadrului pentru creșterea calității serviciilor publice și pentru sprijinirea dezvoltării la nivel local (SPC)*, contribuie la realizarea totală sau parțială a mai multor măsuri, fapt ce ne permite să constatăm că realizarea obiectivelor eferente Pilonul 5, este susținută atât din fonduri europene nerambursabile, cât și din programe finanțate din bugetul de stat.

3.2. Măsurile/ submăsurile Pilonului 5

OG I. Adaptarea structurii și mandatului administrației publice la nevoile cetățenilor și la posibilitățile reale de finanțare

OS I.2. Asigurarea cadrului optim pentru realizarea competențelor între administrația publică centrală și administrația publică locală și exercitarea lor sustenabilă

I.2.1. Întărirea capacității structurilor instituționale implicate în transferul competențelor între diferite paliere administrative

Măsura I.2.1., **realizată în totalitate**, vizează următoarele **rezultate**:

- Capacitate administrativă și instituțională consolidată a structurilor tehnice constituite potrivit Legii-cadru a descentralizării nr. 195/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- Analize/studii referitoare la modul de repartizare a competențelor pentru asigurarea cadrului optim de furnizare a serviciilor publice între diferitele paliere administrative elaborate

Măsura vizează dezvoltarea capacității administrative atât la nivelul administrației publice centrale, precum și la nivelul administrației publice locale prin implementarea procesului de descentralizare, în baza Legii nr. 195/2006 cu modificările și completările ulterioare.

Măsura este realizată, Comitetul Tehnic Interministerial pentru Descentralizare este operațional, Grupurile de lucru pentru descentralizare fiind înființate. Proiectul SIPOCA 9 a contribuit la implementarea măsurii prin elaborarea unei noi **formule de măsurare a capacității administrative a autorităților administrației publice locale și centrale**.

Utilizarea formulei, prin aplicarea acesteia la nivelul unităților administrativ-teritoriale, va permite:

- realizarea unei evaluări obiective și unitare a capacității administrative
- identificarea problemelor comune și specifice cu care se confruntă unitățile administrativ – teritoriale.
- identificarea principalelor elemente care stau la baza disfuncționalităților de natură administrativă, cu impact direct asupra serviciilor publice furnizate de către unitățile administrativ-teritoriale.



- Utilizarea rezultatelor la elaborarea unor noi ghiduri/proiecte finanțate prin POCA, ce ar putea conduce la elaborarea unor politici publice care să cuprindă măsuri de natura sa determine creșterea capacității administrative a administrației publice locale.

I.2.2. Dezvoltarea de mecanisme/instrumente de coordonare metodologică de la nivel central cu privire la modul de exercitare a competențelor descentralizate

Rezultatele preconizate de măsura I.2.2. sunt următoarele:

- Mecanisme/instrumente de coordonare metodologică, elaborate;
- Mecanisme/instrumente privind managementul bunurilor din domeniul public și privat al statului și al unităților administrativ-teritoriale, elaborate.

Măsura este **realizată parțial**.

Prin proiectul SIPOCA 9 au fost elaborate strategii, politici publice și un sistem IT după cum urmează:

Strategii	Politici publice	Sistem IT
1) Metodologia de evaluare și monitorizare a capacității administrative a unităților administrativ-teritoriale	1) Prin intermediul proiectului sunt elaborate standarde de calitate și, după caz, de cost în vederea monitorizării și evaluării competențelor publice descentralizate.	1) Sistem de monitorizare și evaluare a standardelor de calitate și cost și a capacității administrativ-teritoriale - o platformă prin intermediul căreia se colectează date de la toate unitățile administrativ-teritoriale din România
2) Metodologia de elaborare de standarde de calitate și după caz, de cost, pentru servicii publice descentralizate și pilotarea acestora pentru un număr de 9 domenii;		
3) Propuneri de standarde de calitate și după caz, de cost, pentru servicii publice descentralizate aferente domeniilor educației preuniversitare și sănătate.		

Prin proiectul SIPOCA 9 au fost elaborate propuneri de standarde de calitate și de cost, pentru serviciile publice descentralizate aferente domeniilor educației preuniversitare, sănătate, asistență socială, cultură, tineret și sport, administrarea domeniului public și privat al unității

administrativ-teritoriale, ordine și siguranță publică și evidența persoanelor, servicii comunitare de utilități publice (alimentare cu apă, canalizare și epurarea apelor uzate, colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale, alimentare cu energie termică în sistem centralizat, salubritatea localităților, iluminatul public, transportul public local de călători).

Dezvoltarea unor standarde de calitate și după caz, de cost pentru serviciile publice descentralizate, poate contribui la identificarea unui numitor comun în ceea ce privește calitatea serviciilor publice locale și pe cale de consecință a costurilor administrative aferente acestora, fapt ce va contribui la creșterea gradului de eficiență și eficacitate a administrațiilor publice locale.

Implementarea unui standard comun va permite omogenizarea politicilor de dezvoltare locală, având un impact direct asupra reducerii disparităților existente între unitățile administrativ-teritoriale din cadrul aceluiași județ/regiune.

Propunerile de standard sunt în curs de validare la nivelul ministerelor de linie responsabile.

I.2.3. Fundamentarea soluțiilor referitoare la repartizarea optimă a competențelor între diferitele paliere administrative

Măsura este realizată parțial și are în vedere următoarele rezultate:

- Analize/studii referitoare la modul de repartizare a competențelor pentru asigurarea cadrului optim de furnizare a serviciilor publice între diferitele paliere administrative, elaborate;
- Strategii de descentralizare sau strategii de îmbunătățire a exercitării competențelor descentralizate.

În vederea implementării măsurii, în conformitate cu Strategia Generală de Descentralizare (SGD), **ministerele implicate trebuie să elaboreze:**

- inventarul actualizat al bunurilor supuse transferului - REALIZAT;
- analizele de impact privind oportunitatea descentralizării competențelor - PARȚIAL REALIZAT

Dintre cele opt ministere implicate în procesul de descentralizare (Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Culturii și Identității Naționale, Ministerul Turismului, Ministerul Mediului, Ministerul Apelor și Pădurilor, Ministerul Sănătății, Ministerul Educației Naționale și Ministerul Tineretului și Sportului), 5 ministere au finalizat analizele de impact privind oportunitatea descentralizării competențelor (Ministerul Turismului, Ministerul Apelor și

Pădurilor, Ministerul Educației Naționale, Ministerul Tineretului și Sportului și Ministerul Culturii și Identității Naționale).

În prezent sunt supuse procesului de analiză/avizare documentele elaborate de Ministerul Educației Naționale, Ministerul Apelor și Pădurilor.

În ceea ce privește studiile de impact realizate, în ședința Guvernului României din data de 2 august 2018 au fost aprobate memorandumurile care însoțesc analizele de impact pentru domeniile tineret și sport, respectiv turism.

La implementarea măsurii contribuie și adoptarea unor acte normative precum HG nr. 229/2017 privind aprobarea Strategiei Generale de Descentralizare, în prezent fiind în procedură de transparență decizională cele două proiecte de legi sectoriale care propun descentralizarea competențelor de la nivel central la nivelul județelor pentru domeniile tineret și sport, precum și turism.

În vederea implementării măsurii au fost realizate și alte acțiuni, precum:

1. Constituirea și operaționalizarea structurilor tehnice implicate în procesul de descentralizare (grupurile de lucru de la nivelul ministerelor implicate în procesul de descentralizare, Comitetul tehnic interministerial pentru descentralizare, Secretariatul tehnic).
2. Dintre cele șapte ministere implicate în procesul de descentralizare, la nivelul a cinci dintre acestea au fost constituite grupuri de lucru la nivelul anului 2014.
3. Comitetul tehnic interministerial pentru descentralizare a fost constituit în anul 2014.
4. Au fost completate prevederile HG. nr. 139/2008 privind Normele de aprobare a Legii-cadru a descentralizării nr. 195/2006 referitor la structura analizei de impact și fazelor-pilot.

I.2.4. Dezvoltarea politicii de descentralizare financiară și fiscală

Măsura este realizată parțial și are în vedere următoarele rezultate:

- Datele statistice necesare fundamentării și estimării impactului politicilor de descentralizare - colectate și gestionate;

- Studii/analize referitoare la asigurarea resurselor financiare sustenabile ale bugetului de stat consolidat care să finanțeze competențele descentralizate diferitelor paliere administrative – elaborate;
- Strategia de descentralizare financiară – elaborată;
- Măsurile legislative adoptate (modificarea cadrului legislativ în domeniul finanțelor publice / finanțelor publice locale).

Realizarea politicilor publice este condiționată de măsurile de descentralizare adoptate la nivelul ministerelor.

În vederea realizării măsurii, au fost elaborate:

- proiectul Codul Finanțelor Publice Locale (CFPL) – proiect finalizat din luna februarie 2018 - proiectul va fi supus procesului de transparență decizională și ulterior supus aprobării;
- Tezele prealabile ale proiectului CFPL au fost aprobate prin HG nr. 285/2017.

Proiectul de CFPL este corelat cu măsurile cuprinse în Programul de Guvernare 2017-2020, inclusiv reanalizarea surselor de finanțare ale bugetelor locale (creșterea cotelor defalcate din impozitul pe venit alocate bugetelor locale, de la 71,5%, în prezent, la 100% din 2019) și revizuirea mecanismului de echilibrare a bugetelor locale cu sume din unele venituri ale bugetului de stat.

Unele măsuri legislative ce vizează domeniul finanțelor publice locale au fost adoptate și prin Legea nr. 2/2018.

I.2.5. Dezvoltarea de mecanisme de monitorizare și evaluare a modului de exercitare de către autoritățile administrației publice locale a competențelor descentralizate.

Măsura este realizată parțial și are în vedere următoarele rezultate:

- Analize privind evaluarea capacității administrative a unităților administrativ-teritoriale, elaborate;
- Analize/studii de evaluare a efectelor strategiilor sectoriale de descentralizare elaborate și a impactului asupra administrației publice locale;
- Mecanism de monitorizare și evaluare a competențelor descentralizate operațional;

În cadrul măsurii, prin proiectul SIPOCA 9, vor fi realizate:



- studii de impact prin care vor fi elaborate standarde de calitate și după caz, de cost în vederea monitorizării și evaluării competențelor descentralizate.
- un sistem de monitorizare și evaluare a standardelor de calitate și cost, precum și a capacității administrative.

Sistemul de monitorizare se va realiza printr-o platformă cu ajutorul căreia se vor colecta date de la toate unitățile administrativ-teritoriale din România.

Platforma informatică ce va fi utilizată pentru colectarea datelor este în curs de finalizare. Până în acest moment ea a fost testată, prin intermediul ei realizându-se colectare de date. Astfel, ultima colectare națională a fost inițiată în luna mai 2018 și s-a finalizat în luna septembrie 2018.

OS I.3. Reorganizarea administrativ-teritorială

I.3.1. Dezvoltarea unei metodologii de calcul al indicelui de dezvoltare locală și instituționalizarea monitorizării periodice a acestuia la nivel național

Măsura este realizată parțial și are în vedere următoarele rezultate:

- Formulă de calcul a indicelui de dezvoltare locală, elaborată;
- Cadru instituțional și metodologie de colectare a datelor, create și instituționalizate;
- Valoarea de bază a indicelui de dezvoltare locală, calculată;
- Monitorizarea periodică, realizată;

A fost realizat un studiu de impact în urma căruia a fost elaborată formula de calcul a indicelui de dezvoltare locală. La nivelul MDRAP a fost dezvoltat, prin proiectul SIPOCA 9, un instrument informatic (SALT.GOV.RO) care colectează informații de la nivel local. Se intenționează extinderea funcționalităților acestui instrument (printr-un proiect finanțat din POCA) inclusiv prin introducerea de indicatori suplimentari, unul dintre aceștia urmând a viza și aspecte referitoare la consultările publice la nivel local.

Se poate observa faptul că prin proiectul SIPOCA 9 vor fi realizate mai multe măsuri / submăsuri din cadrul Pilonului 5 - Administrație Publică Locală, rezultatele acestui proiect având impact direct atât asupra măsurii 1.2.2 prin dezvoltarea unor standarde de calitate / cost la nivelul

administrației publice locale, cât și asupra măsurii 1.3.1. prin elaborarea unui indice al dezvoltării locale și utilizarea acestuia în cadrul unui proces de monitorizare continuă.

Astfel, se poate constata existența unui anumit grad de interdependență între utilizarea standardelor de calitate/cost și operaționalizarea indicelui de dezvoltare locală.

I.3.2. Revizuirea cadrului legal și instituțional necesar pentru reorganizarea administrativ-teritorială a României

Măsura este realizată parțial și are în vedere următoarele rezultate:

- Analize/studii privind reorganizarea administrativ-teritorială a României, cu accent pe regionalizare - elaborate;
- Măsuri legislative privind constituirea și operaționalizarea regiunilor - elaborate;
- Măsuri legislative privind revizuirea cadrului normativ referitor la statutul, organizarea și funcționarea autorităților administrației publice locale - elaborate;
- Măsuri legislative privind revizuirea cadrului de organizare și funcționare a instituției prefectului - elaborate.

În urma implementării proiectului „Reforma administrativ-teritorială, mai multă eficiență în administrația locală din România” Cod SMIS 32602, au fost identificate o serie de măsuri ce vizează regionalizarea administrativ-teritorială. Punerea în aplicare a măsurilor necesită o decizie politică ce implică revizuirea Constituției.

În funcție de decizia politică se va avea în vedere promovarea unei strategii de reorganizare administrativ-teritorială în anul 2019.

Au fost identificate unele **acțiuni suplimentare** în direcția revizuirii cadrului de organizare și funcționare, precum:

- Măsuri legislative privind constituirea și operaționalizarea regiunilor, elaborate;
- Măsuri legislative privind revizuirea cadrului normativ referitor la statutul, organizarea și funcționarea autorităților administrației publice locale, elaborate;
- Măsuri legislative privind revizuirea cadrului de organizare și funcționare a instituției prefectului, elaborate.

Următoarele analize/studii au fost elaborate:



- analize/studii privind reorganizarea administrativ-teritorială a României, cu accent pe regionalizare;
- măsuri legislative privind constituirea și operaționalizarea regiunilor;
- măsuri legislative privind revizuirea cadrului normativ referitor la statutul, organizarea și funcționarea autorităților administrației publice locale;
- măsuri legislative privind revizuirea cadrului de organizare și funcționare a instituției prefectului.

Subiectul reorganizării administrativ-teritoriale este unul sensibil pentru societate, dar necesar din perspectivă administrativă, astfel că punerea în practică necesită o atentă pregătire din perspectiva analizei impactului reorganizării.

I.3.3. Întărirea capacității administrative a autorităților administrației publice regionale, precum și a aparatelor acestora de specialitate

Măsura este **nedemarată** și vizează crearea unor autorități regionale operaționale și capabile să exercite competențele atribuite acestora prin lege.

Măsurile ce vizează regionalizarea necesită decizie politică și revizuirea Constituției.

Punerea în aplicare a măsurilor privind regionalizarea administrativă, mai precis modelul de regionalizare asupra căruia se va opta, va avea un impact direct asupra procesului de dezvoltare locală, asupra standardelor de calitate/cost precum și asupra activității de monitorizare, rezultate în urma aplicării indicelui de dezvoltare locală.

Schimbarea sistemului administrativ ca urmare a demarării unui proces de regionalizare, va genera o schimbare a relațiilor administrative, existente în prezent, între structurile administrative ale unităților administrativ-teritoriale, precum și între noile unități administrativ-teritoriale rezultate.

Demararea unui proces de regionalizare, caracterizat printr-un grad ridicat de complexitate, va avea un impact direct asupra întregului sistem administrativ și implicit, asupra strategiilor de reformă a administrației publice centrale și locale.

OG II. Implementarea unui management performant în administrația publică

OS II.1. Creșterea coerenței, eficienței, predictibilității și transparenței procesului decizional în administrația publică

II.1.5. Creșterea calității procesului decizional la nivelul administrației publice locale, pentru a răspunde în mod fundamentat și coerent nevoilor comunităților locale

În cadrul măsurii pot fi identificate două submăsuri, respectiv:

II.1.5.1. Creșterea calității procesului de fundamentare a deciziei la nivelul autorităților administrației publice locale;

II.1.5.2. Îmbunătățirea corelării componentei bugetare cu componenta strategică în cadrul procesului decizional la nivel local și dezvoltarea sistemului de planificare bugetară multianual.

Rezultatele preconizate sunt următoarele:

- 100 de unități administrativ-teritoriale la nivelul cărora sunt implementate instrumente de fundamentare a deciziei;
- Ghid privind evaluarea ex-ante a deciziilor și politicilor publice de la nivel local elaborat și diseminat;
- Cadru legislativ aplicabil actelor administrative de la nivel local revizuit;
- 100 unități administrativ-teritoriale la nivelul cărora sunt elaborate planuri strategice pe un orizont de 10 ani.

În cadrul măsurii/sub-măsurilor analizate, a fost elaborat **Ghidul pentru planificarea și fundamentarea procesului decizional din administrația publică locală** care conține elemente privind evaluarea ex-ante a deciziilor la nivel local. Prima variantă a ghidului a fost aprobată în data de 1 martie 2018.

O variantă actualizată a ghidului a fost realizată în data de 25 octombrie 2018 și include:

- reflectarea modificărilor aduse de OSGG 600/2018 (inclusiv adăugarea definiției pentru entitate publică locală în text și glosar),
- actualizarea denumirilor tuturor actelor normative de la referințe și din conținutul documentului,
- adăugarea unei referințe noi cu privire la modificarea SCAP.

Instituțiile de la nivel local vor putea depune la AM POCA proiecte pentru finanțarea aplicării „Ghidului pentru planificarea și fundamentarea procesului decizional din administrația publică locală” și atingerea indicatorului stabilit prin SCAP cu privire la numărul unităților administrativ-teritoriale la nivelul cărora sunt implementate instrumente de fundamentare a deciziei.

Ghidul a stat la baza lansării de către AM POCA a unui nou apel de proiecte pentru consolidarea capacității autorităților administrației publice locale (CP12/2018), o reluare a cererii de proiecte CP10/2018.

În data de 20 iulie 2018, a fost lansată Cererea de proiecte nr.10/2018 - „Fundamentarea deciziilor, planificare strategică și măsuri de simplificare pentru cetățeni la nivelul administrației publice locale din regiunea mai dezvoltată”

II.1.8. Consolidarea capacității structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale

În cadrul măsurii II.1.8. pot fi identificate **patru submăsuri** respectiv:

II.1.8.1. Dezvoltarea de competențe specifice la nivelul personalului de specialitate din cadrul structurilor asociative;

II.1.8.2. Întărirea cooperării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale cu administrația publică centrală;

II.1.8.3. Stimularea dezvoltării unor canale de comunicare eficiente în cadrul structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale;

II.1.8.4. Prestarea de servicii/ acordarea de consultanță pentru membrii structurilor asociative care nu au capacitatea administrativă necesară.

Rezultatele preconizate ale implementării măsurii II.1.8 sunt următoarele:

- Plan de recrutare și formare a angajaților din cadrul structurilor asociative - elaborat și monitorizat periodic;
- Capacitate îmbunătățită a aparatelor tehnice ale structurilor asociative pentru elaborarea de analize, documente de poziție, documente strategice și pentru implementarea de proiecte, programe relevante;

- Mecanism de comunicare între structurile asociative ale autorităților administrației publice locale și administrația publică centrală elaborat și operațional;
- Măsuri legislative privind consultarea structurilor asociative în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative și documentelor de politică publică în sensul consolidării rolului structurilor asociative în procesul decizional aprobate/adoptate;
- Platformă de comunicare operațională;
- Birouri specializate înființate la nivelul structurilor asociative;
- Activități de consultanță demarate pentru unitățile administrativ-teritoriale membre ale structurilor asociative.

Măsura este nedemarată, astfel că poate fi avută în vedere finanțarea din POCA a unor proiecte ale structurilor asociative ale autorităților publice locale.

OG IV. Consolidarea capacității administrației publice de a asigura calitatea și accesul la serviciile publice

OS IV.2. Consolidarea capacității financiare a autorităților administrației publice locale

IV.2.1. Crearea cadrului și mecanismelor necesare asigurării stabilității și predictibilității surselor de venit pentru unitățile administrativ-teritoriale

Măsura este considerată ca fiind realizată și a vizat următoarele rezultate:

- Măsuri legislative adoptate (modificarea cadru legislativ în domeniul finanțelor publice locale; mecanisme de alocare și proceduri de alocare a resurselor de la bugetul de stat către bugetele locale, pe criterii de performanță);
- Strategii de dezvoltare locală elaborate pe baza indicatorilor de calitate și cost pentru serviciile prestate către cetățean sau către alte instituții.

Măsura își propune adoptarea unor modificări legislative în domeniul finanțelor publice locale, prin care să se stabilească mecanisme și proceduri de alocare a resurselor de la bugetul de stat către bugetele locale în baza unor criterii de performanță, precum și elaborarea unor strategii de dezvoltare locală efectuate pe baza unor indicatori de calitate.

În perioada 2015-2018, în fiecare an, prin Legea bugetului de stat se modifică sistemul de echilibrare. În plus, prin intermediul Comitetului pentru Finanțe Publice Locale, se va promova un nou sistem de echilibrare a bugetelor locale.

Cu toate că se consideră realizată, acțiunile întreprinse nu asigură predictibilitatea surselor de venit pentru unitățile administrativ-teritoriale, confruntate în ultimii doi ani cu o diminuare a propriilor resurse care, cumulată cu o capacitate redusă de colectare a impozitelor și taxelor locale, conduc către o slabă capacitate financiară.

IV.2.2. Întărirea rolului Comitetului pentru Finanțe Publice Locale

Măsura vizează realizarea unor modificări legislative și este parțial realizată.

Este în curs de elaborare un proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea HG. nr. 595/2007 privind funcționarea și atribuțiile Comitetului pentru Finanțele Publice Locale sau se va promova prin CFPL.

IV.2.3. Elaborarea unor analize cu privire la inventarierea, prioritizarea și corelarea necesarului de investiții locale

Măsura este realizată și a vizat:

- Analize privind finanțarea investițiilor locale prin programe naționale derulate de către ministere, elaborate;
- Analize și studii privind: identificarea programelor naționale gestionate prin autoritățile administrației publice centrale (ministere) ale căror beneficiari sunt autoritățile administrației publice locale și corelarea acestor programe în vederea sprijinirii dezvoltării locale durabile;
- Analize privind necesarul de investiții ale autorităților administrației publice locale, elaborate;
- Studii și analize privind nevoile de finanțare pentru investițiile locale corelate cu disponibilitățile financiare de la bugetul de stat pentru finanțarea și finalizarea investițiilor locale;
- Analize în vederea definirii unor criterii clare de prioritizare a investițiilor locale;
- Analize privind armonizarea, corelarea și prioritizarea acestor investiții la nivel local, în vederea acoperirii necesarului și din programe naționale elaborate

Măsura își propune să realizeze o serie de analize privind finanțarea investițiilor locale prin programe naționale derulate de către ministere precum și dezvoltarea unor analize și studii privind identificarea programelor naționale gestionate prin autoritățile administrației publice centrale (ministere) ale căror beneficiari sunt autoritățile administrației publice locale și corelarea acestor programe în vederea sprijinirii dezvoltării locale durabile.



În cadrul măsurii au fost realizate două strategii și două politici publice, la nivelul MDRAP. Măsura este realizată prin PNDL I și PNDL II începând din anul 2013.

Programul național de dezvoltare locală (PNDL) a fost aprobat prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 28/2013, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare. Programul a fost conceput în vederea susținerii de către stat, prin alocarea de fonduri de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, a autorităților administrației publice locale în vederea implementării proiectelor de dezvoltare și îmbunătățire a infrastructurii locale.

Prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 6/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind realizarea investițiilor finanțate din fonduri publice, au fost instituite două etape pentru derularea Programului național de dezvoltare locală, respectiv:

- **etapa I** – în care sunt incluse obiectivele de investiții aflate în finanțare la data de 31 decembrie 2016;
- **etapa a II-a** – pentru programarea bugetară 2017-2020, în domeniile prevăzute la art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, se asigură finanțarea pentru un număr de până la 9.500 obiective de investiții nou introduse în program, din care:
 - o cel mult 2.500 de creșe și grădinițe
 - o cel mult 2.000 de unități de învățământ preuniversitarcare necesită efectuarea de lucrări de realizare/extindere/reabilitare/modernizare/dotare în vederea obținerii autorizațiilor de funcționare și pentru desfășurarea în bune condiții a procesului educațional. Va fi asigurată finanțarea multianuală, conform prevederilor legale, până la finalizarea acestora.

În anii 2017 și 2018 au fost incluse la finanțare, în cadrul PNDL etapa a II-a, un număr de 6.717 obiective de investiții cu o valoare de aproximativ 28,840 miliarde lei.

IV.2.4. Elaborarea unor mecanisme pentru asigurarea predictibilității alocării sumelor de la bugetul de stat în vederea finalizării investițiilor locale

Măsura este parțial realizată și vizează:

- Mecanisme transparente și obiective privind alocarea sumelor de la bugetul de stat, create;
- Măsuri legislative și/sau instituționale pentru implementarea și operaționalizarea mecanismelor, adoptate;

Rezultatele acestei măsuri vor fi atinse prin PNDL I și PNDL II

IV.2.5. Promovarea unor măsuri de natură să stimuleze unitățile administrativ-teritoriale pentru identificarea și exploatarea de surse alternative generatoare de venituri proprii sau modalități alternative de diminuare a cheltuielilor bugetare

Măsura este parțial realizată și vizează:

- Studii și analize privind surse alternative generatoare de venituri proprii elaborate;
- Mecanisme de colaborare/parteneriat dezvoltate.

Au fost realizate modificări la Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat, aprobate în decembrie 2017.

Rezultatele acestei măsuri vor fi atinse prin **Codul finanțelor publice locale** care este finalizat și urmează să fie supus aprobării.

IV.2.6. Asigurarea de asistență tehnică pentru elaborarea planurilor de redresare financiară

Măsura este parțial realizată și vizează:

- Măsuri care să asigure prestarea serviciilor publice esențiale de către autoritățile administrației publice locale pe durata aplicării planului de redresare financiară adoptate;
- Măsuri de îmbunătățire a managementului financiar și a mecanismelor de control necesare pentru eficientizarea furnizării serviciilor publice esențiale adoptate

Sunt asigurate prin Legea 273/2006 modificată care va fi îmbunătățită prin ordonanțele cu măsurile financiare anuale și prin CFPL:

IV. 2.7. Promovarea de măsuri care să conducă la creșterea veniturilor proprii ale unităților administrativ-teritoriale

Măsura este parțial realizată și vizează:



- Măsuri legislative privind impozitele și taxele locale și stimularea mediului economic, adoptate;
- Mecanisme de stimulare a personalului aparatului de lucru al autorităților administrației publice locale, aplicate;
- Măsuri de creștere a gradului de colectare a veniturilor proprii, precum și de generare de venituri suplimentare și măsuri pentru reducerea cheltuielilor, adoptate

Rezultatele primei și a celei de a treia măsuri vor fi atinse prin Codul finanțelor publice locale care este finalizat și urmează să fie supus aprobării.

IV. 2.8. Dezvoltarea unor mecanisme eficiente de gestiune a execuției bugetare

Măsura este parțial realizată și vizează:

- Analize privind calitatea și eficiența cheltuielilor publice, elaborate;
- Management financiar la nivelul instituțiilor publice, eficientizat.

Inca din anul 2017 a fost înființat un **Comitet interministerial de raționalizare a cheltuielilor publice** dar, **nu s-au identificat rapoarte de activitate sau propuneri de acțiuni concrete.**

3.3. Concluzii privind impactul măsurilor implementate în cadrul SCAP 2014-2020 pe Pilonul 5

Ca urmare a procesului de monitorizare, se poate constata faptul că impactul măsurilor din SCAP la nivelul administrației publice locale din România este greu de cuantificat în această etapă, având în vedere gradul relativ redus de măsuri realizate în totalitate, respectiv 3, precum și numărul de măsuri aflate încă în curs de realizare, respectiv 13.

Trebuie subliniat faptul că pentru două dintre măsurile monitorizate nu au fost identificate informații, la data elaborării prezentului raport ele nefiind demarate, respectiv: măsura II.1.8. *Consolidarea capacității structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale și* măsura I.3.3. *Întărirea capacității administrative a autorităților administrației publice regionale, precum și a aparatelor acestora de specialitate.*

Nedemararea implementării celor două măsuri are un **impact negativ direct asupra administrației publice locale**, întrucât:

a) **Măsura II.1.8.** *Consolidarea capacității structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale* se adresează structurilor cu rol de reprezentare la nivelul administrației publice locale și are ca obiectiv consolidarea capacității structurilor asociative prin dezvoltarea unor competențe specifice care să vizeze resursele umane din cadrul acestor organizații.

Măsura presupune ca structurile asociative să dețină capacitatea administrativă și financiară în vederea realizării de studii, analize, documente de poziție, documente strategice, precum și implementarea/dezvoltarea unor mecanisme de comunicare între structurile asociative, care să permită o amplă și rapidă interacțiune în ceea ce privește procesul decizional/de consultare cu privire la procesul legislativ.

Se constată o întârziere în implementarea măsurilor din SCAP cauzată de imposibilitatea depunerii / finanțării unor proiecte din POCA, al căror beneficiari direcți sunt structurile asociative iar indirect unitățile administrativ-teritoriale locale.

Este așteptată lansarea apelului de proiecte de către AM POCA astfel încât structurile asociative (UNCJR / AMR / AOR / ACOR) să poată depune proiecte.

b) Măsura I.3.3. Întărirea capacității administrative a autorităților administrației publice regionale, precum și a aparatelor acestora de specialitate

Demararea implementării măsurii este blocată de faptul că punerea în aplicare necesită un amplu proces de reorganizare administrativ-teritorială, care ar urma să se desfășoare în cadrul unui proces de regionalizare ce nu poate fi inițiat fără modificarea Constituției și introducerea regiunilor de dezvoltare în cadrul unităților administrativ-teritoriale.

Implementarea măsurii poate sta la baza dezvoltării unor studii de impact / analize comparative, care pot genera o serie de argumente pro sau contra în ceea ce privește modelul de dezvoltare regională aplicabil României, model ce poate avea la bază o serie de alternative precum:

- menținerea actualului sistem de dezvoltare regională;
- micșorarea numărului de județe și mărirea teritoriului acestora la un nivel comparabil cu cel al actualelor regiuni de dezvoltare;
- dezvoltarea unor regiuni cu personalitate juridică, unități administrativ-teritoriale suprapuse nivelului actualelor județe;
- amplificarea relațiilor administrative existente între actualele unități administrativ-teritoriale și noile regiuni de dezvoltare.

Cele două măsuri încă nedemarate sunt, în opinia noastră, interconectate din perspectiva administrației publice locale. Demararea procesului de reorganizare administrativ-teritorială va genera o schimbare în ceea ce privește structura, funcționalitatea, precum și gradul de reprezentare al structurilor asociative la nivel local, regional/județean și național.

Dezvoltarea gradului de implicare al structurilor asociative, în cadrul unui mecanism decizional cu impact direct asupra administrației publice locale, concomitent cu implementarea unor măsuri cu impact asupra reorganizării administrativ-teritoriale, poate constitui un prim pas în vederea implementării cu succes a politicii de coeziune pentru perioada 2021-2027 și implicit, a priorităților investiționale reprezentate de "O Europă mai apropiată de cetățenii săi" prin sprijinirea strategiilor de dezvoltare la nivel local și a dezvoltării durabile în UE.

Întârzieri în implementarea măsurilor SCAP se manifesta și în cazul măsurii I.2.2. *Dezvoltarea de mecanisme/instrumente de coordonare metodologică de la nivel central cu privire la modul de*



exercitare a competențelor descentralizate, prin proiectul SIPOCA 9 - Consolidarea cadrului pentru creșterea calității serviciilor publice și pentru sprijinirea dezvoltării la nivel local (SPC). În cadrul acestui proiect au fost elaborate propuneri de standarde de calitate și, după caz, de cost. Însă propunerile rezultate sunt în curs de validare la nivelul ministerelor de linie responsabile, fapt pentru care rezultatele proiectului nu pot fi utilizate, nu pot fi colectate date, efectuate măsurători, iar acest lucru are un impact negativ direct asupra calității serviciilor publice oferite de către administrația publică locală.

